

1-1-2017

# The Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the Period Until 2030

Russia Maritime Studies Institute

Follow this and additional works at: [https://digital-commons.usnwc.edu/rmsi\\_research](https://digital-commons.usnwc.edu/rmsi_research)

---

## Recommended Citation

Studies Institute, Russia Maritime, "The Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the Period Until 2030" (2017). *RMSI Research*. 2.  
[https://digital-commons.usnwc.edu/rmsi\\_research/2](https://digital-commons.usnwc.edu/rmsi_research/2)

This Book is brought to you for free and open access by the Reports & Studies at U.S. Naval War College Digital Commons. It has been accepted for inclusion in RMSI Research by an authorized administrator of U.S. Naval War College Digital Commons. For more information, please contact [repository.inquiries@usnwc.edu](mailto:repository.inquiries@usnwc.edu).



RUSSIA MARITIME  
STUDIES INSTITUTE  
U.S. NAVAL WAR COLLEGE • NEWPORT • RHODE ISLAND

# Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the Period Until 2030

2017

**Translated by Anna Davis**

RUSSIA MARITIME STUDIES INSTITUTE | UNITED STATES NAVAL WAR COLLEGE



**This translation is made by possible by the generous support of the U.S. Naval War College  
Foundation.**



**ИНСТИТУТ МОРСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ РОССИИ**  
U.S. NAVAL WAR COLLEGE • NEWPORT • RHODE ISLAND

## **Introduction to the English Translation of the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the Period Until 2030**

For roughly a decade, the Russian Federation Navy (RFN) has been undergoing a period of steady modernization and improvement. The result has been a revived navy that has been an active enabler of many of Russia's military and foreign policy initiatives. This translation of The Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the Period Until 2030 (hereinafter, "Fundamentals"), reflects the RFN's improved capabilities, its evolving strategic and operational role, and its future ambitions. Signed on July 20, 2017 by President Vladimir Putin, it provides a series of guideposts for understanding the RFN's future, as well as broader insight into how Moscow approaches issues of national and international security.

Perhaps the most urgent priority noted here is both deterrence and punishment of foreign aggression. Indeed, the RFN's role in strategic deterrence receives much attention in this document. The Russian concept of strategic deterrence described here and elsewhere has a more comprehensive meaning than it does in traditional Western usage. It encompasses nuclear, conventional, and non-military deterrence tools to be used either prior to and/or during conflict, and these Fundamentals articulate the Russian Navy's essential role in this mission. Of note, the document highlights the importance of long-range high-precision weapons and the potential use of non-strategic nuclear weapons as deterrence mechanisms. Importantly, at the operational level of war, the Fundamentals also emphasize the importance of striking fixed military and economic targets as a means of both deterring and punishing aggression.

The RFN is not the only organization to receive attention in this document. The Fundamentals also place great emphasis on the role of the Federal Security Service (FSB) in ensuring the security of Russia's maritime borders, guarding Russia's Exclusive Economic Zone, and ensuring the security of its marine resources. Indeed, this document envisions close cooperation between the Navy and Russian Coast Guard (an organization that is subordinate to the FSB) to accomplish these goals. Much research remains to be done to develop a better understanding of the Coast Guard's authorities, future capabilities, and organization.

There are many aspirational features to this document as well. Perhaps the most ambitious of these is Moscow's desire to establish and maintain the world's second most powerful navy, even though the RFN has arguably been eclipsed by China's People's Liberation Army Navy. The Fundamentals also note Russia's desire to build an aircraft carrier and more advanced surface platforms, though its shipbuilding industry is in of need massive restructuring and infrastructure investment. On a smaller and more achievable scale, the document notes the goal of establishing a permanent naval presence in the Mediterranean, a long-held Russian aspiration that is well underway.

It is also important to note that this document also signals areas of potential cooperation with the Russian Federation. These areas include counter-terrorism cooperation, law enforcement activities, and counter-piracy missions, especially in the Gulf of Guinea. Cooperation to better ensure the safety of maritime activities as well as environmental sustainability and natural resource management, issues also mentioned prominently in Russia's 2015 Maritime Doctrine, likewise receive attention here. To be sure, readers of this document will find both challenges and opportunities in Russia's vision of its future Navy.

**Michael B. Petersen, Ph.D.**  
**Director, Russia Maritime Studies Institute**  
**United States Naval War College**

## Table of Contents:

<u>Decree by the President of the Russian Federation</u>	<u>1</u>
<u>I. General Provisions</u>	<u>2</u>
<u>II. Russia and the World Ocean. Military Risks and Threats to the National Security of the Russian Federation</u>	<u>4</u>
<u>III. Goals, Objectives, and Priority Areas of the State Policy on Naval Operations</u>	<u>6</u>
<u>IV. The Navy as an Effective Instrument of Strategic Deterrence</u>	<u>11</u>
<u>V. Naval Strategic Requirements. Objectives and Priorities for its Modernization and Development</u>	<u>13</u>
<u>VI. Mechanisms for Implementation of the State Policy on Naval Operations and Indicators of the State of the National Security of the Russian Federation</u>	<u>15</u>
<u>VII. Conclusion</u>	<u>16</u>
<u>Russian Text of the Fundamentals</u>	<u>18</u>

DECREE

by the PRESIDENT of the RUSSIAN FEDERATION

Approval of the Fundamentals of the State Policy  
of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the period until 2030

To implement the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations,  
my decree:\*

1. To approve the attached Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the period until 2030.
2. The Government of the Russian Federation is to ensure implementation of the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the period until 2030.
3. Acknowledge as expired the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the period until 2020, approved by the President of the Russian Federation on 29 May 2012, № Пп-1459.
4. This Decree takes effect on the day signed.

Seal

The President  
of the Russian Federation  
V. Putin

Moscow, the Kremlin  
20 July 2017  
№327

---

\* Translators's note: Emphasis in original.

APPROVE  
Decree of the President  
of the Russian Federation  
20 July 2017 № 327

## FUNDAMENTALS

of the State Policy of the Russian Federation in the Field of  
Naval Operations for the Period until 2030

### **I. General Provisions**

1. These Fundamentals determine the goals, objectives, priority areas, and mechanisms for implementation of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations for the period until 2030, as well as the role and place of the Navy, and capabilities and means of the Federal Security Services in the military component of the maritime potential of the Russian Federation.

2. The State Policy of the Russian Federation in the Field of Naval Operations (hereinafter - the State Policy on Naval Operations) is a set of measures joined by a common vision aimed at ensuring and fulfilling the national interests of the Russian Federation on the World Ocean.

3. The legal foundation of the Fundamentals is the Constitution of the Russian Federation, universally recognized norms and rules of international law, international treaties of the Russian Federation, federal constitutional bills, federal laws, and regulatory legal acts of the President of the Russian Federation and the Government of the Russian Federation.

4. These Fundamentals are the strategic planning document of the Russian Federation.

5. These Fundamentals define specific provisions of the National Security Strategy of the Russian Federation, the Military Doctrine of the Russian Federation, the Maritime Doctrine of the Russian Federation, and other documents of strategic planning of the Russian Federation in the military, as well as the Foreign Policy Concept of the Russian Federation.

6. Naval operations are a focused activity of the state to establish and maintain by military means favorable conditions on the World Ocean for sustainable development and implementation of the basic priorities of the national security of the Russian Federation.

7. Naval operations are a high state priority and an integral part (type) of the military activities of the state carried out on the World Ocean to deter aggression against the Russian Federation and to fulfill its national interests.

8. The Russian Federation still maintains the status of a great maritime power, possessing maritime potential that supports the implementation and defense of its national interests in any area of the World Ocean, is an important factor of international stability and strategic deterrence, and allows the pursuit of an independent national maritime policy as an equal participant in international maritime activities.

9. The Navy and the agencies of the Federal Security Service conduct naval operations.

10. The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation participates in the execution of naval operations, determining the main directions of foreign policy, specifically to ensure the naval presence of the Russian Federation and to show the flag of the Russian Federation on the World Ocean, as well as coordinating military cooperation with foreign partners in accordance with foreign policy priorities of the Russian Federation and the international situation.

11. Other federal executive branches and executive branches of the subjects of the Russian Federation take part in the execution of naval operations within their jurisdiction.

12. The Navy, as a branch of the Armed Forces of the Russian Federation, is intended to ensure defense of the national interests of the Russian Federation and its allies on the World Ocean by military means, to maintain military and political stability at the global and regional levels, and deter aggression against the Russian Federation from the sea and the ocean.

13. The Navy establishes and maintains conditions necessary to ensure the safety of maritime activities of the Russian Federation; ensures the naval presence of the Russian Federation, shows the flag and demonstrates the military capabilities of the state on the World Ocean; participates in combating piracy, in military, peacekeeping, and humanitarian operations carried out by the world community that meet the interests of the Russian Federation; enables Navy ships (vessels) to enter ports of foreign states; and guards the underwater state borders of the Russian Federation, including conducting anti-submarine and countersubversive underwater defense in the security interests of the Russian Federation.

14. The agencies of the Federal Security Service of the Russian Federation implement the main objectives of the border protection policy of the Russian Federation; guard the state borders of the Russian Federation; protect economic and other legitimate interests of the Russian Federation within its borders, exclusive economic zone, and the continental shelf of the Russian Federation; enforce state control over preservation of marine biological resources in compliance with international treaties of the Russian Federation.

15. The agencies of the Federal Security Service of the Russian Federation participate in the implementation of international treaties of the Russian Federation to secure national security in the sphere of border protection, and coordinate activities of the federal executive branches that protect internal waters, territorial seas, the exclusive economic zone, and continental shelf of the Russian Federation and their natural resources.

16. The resources and manpower of the agencies of the Federal Security Service are optimized according to threats to the security of the Russian Federation at the state borders.



17. The Navy and the agencies of the Federal Security Service combine forces to accomplish their objectives.

## **II. Russia and the World Ocean. Military Risks and Threats to the National Security of the Russian Federation**

18. The importance of the World Ocean for the entire world and the Russian Federation in the long run will steadily grow as a result of depletion of natural resources on land, the ecological footprint of economic and other human activities on the environment, climate change, population migration, and other processes.

19. The current stage of human development is characterized by the expansion of economic and scientific activity on the continental shelf and the seafloor of the World Ocean, incorporating their resource potential into industrial production.

20. Competition between states to gain access to the natural resources of the World Ocean has recently intensified, as have the aspirations of a range of states to gain control over strategically important sea lines of communication. Under increasing intensity of the use of the World Ocean for economic and military purposes, the political significance of these factors becomes global.

21. Leading world powers, possessing significant naval capabilities and an extensive network of military installations, continue to build up their naval presence in the vital areas of the World Ocean, including waters adjacent to the territory of the Russian Federation.

22. To influence the military-political situation in the world and protect its interests, the Russian Federation exercises the indisputable right to naval presence on the World Ocean, guided by the principles and norms of international law.

23. During the period until 2030, an unstable military and political situation in the world is anticipated, which will be characterized by increased global competition, rivalry between the world's centers of power, instability of political and economic processes occurring against a backdrop of escalation in international relations and energized activity of the transnational terrorist groups.

24. There are existing and emerging new risks and threats to the national security of the Russian Federation on the World Ocean, the main of which are:

a) the aspiration of a range of states, primarily the United States of America (USA) and its allies, to dominate on the World Ocean, including the Arctic, and to achieve overwhelming superiority of their naval forces;

b) the existence of territorial claims of foreign states to the Russian Federation in coastal zones and adjacent waters;

c) the increase in the numbers of states that have combat-capable powerful navies;

d) proliferation of weapons of mass destruction and new missile technologies;

e) the propensity for a range of states to limit the Russian Federation's access to the resources of the World Ocean and its passage to the vital sea lines of communication;

f) economic, political, international legal, and military pressure against the Russian Federation to reduce efficiency of its maritime activities on the World Ocean, and weaken its control over the Northern Sea Route, which is historically established as a national sea line of communication of the Russian Federation;

g) the spread of international terrorism, piracy, trafficking, smuggle of arms, narcotics, psychotropic substances, as well as chemicals and radioactive materials by sea;

h) the presence of hotspots and the escalation of armed conflicts in territories of strategic importance for the Russian Federation and its allies, as well as in the territories of states with access to the World Ocean.

25. Considering the negative changes in the international situation on the World Ocean, immediate military threats to the national security of the Russian Federation may emerge, such as:

a) sudden decline in the military-political situation (interstate relations); and circumstances that lead to the use of military force in strategically important areas of the World Ocean to safeguard the national interests of the Russian Federation;

b) deployment (buildup) of strategic high-precision sea-based non-nuclear weapons systems, as well as sea-based ballistic missile defense systems by foreign states in the waters adjacent to the territory of the Russian Federation;

c) the use of military force by a range of states in violation of the Charter of the United Nations and other norms of international law, threatening the national interests of the Russian Federation.

26. To secure its national interests and in accordance with international obligations, the Russian Federation identifies areas and strategically important regions of the World Ocean where its naval forces operate on a permanent or temporary basis.

27. Requirement for the naval presence of the Russian Federation in strategically important and other areas of the World Ocean is also determined by the following threats:

a) the increased aspirations of a range of states to own sources of hydrocarbon energy resources in the Near East, the Arctic, and the Caspian Sea basin;

b) the negative impact of the conflict in the Syrian Arab Republic, the Republic of Iraq, the Islamic Republic of Afghanistan, conflicts in the Near and Middle East, and in several countries in South Asia and Africa on international security;

c) the possibility of escalation of existing and the emergence of new interstate conflicts in any area of the World Ocean;

d) the spread of piracy in the Gulf of Guinea, as well as in the waters of the Indian and Pacific Oceans;

e) the ability of foreign states to hinder the Russian Federation's economic activities and scientific research on the World Ocean.

### **III. Goals, Objectives, and Priority Areas of the State Policy on Naval Operations**

28. The main objectives of the State Policy on Naval Operations are:

a) maintaining naval capabilities at a level that guarantees deterrence of aggression against the Russian Federation from the oceans and the seas, and the ability to inflict unacceptable damage on any potential adversary;

b) maintaining strategic stability and international law and order on the World Ocean, including through effective employment of the Navy as one of the main instruments of foreign policy of the Russian Federation;

c) ensuring favorable conditions for the development and sustainable use of natural resources of the World Ocean in the interests of the country's socio-economic development.

29. The primary objectives of the state policy on naval operations:

a) in the sphere of defense and national security:

- to ensure constant readiness of the Navy to contain and deter military conflicts, and to defend the Russian Federation and its allies with the use of force adhering to the standards of international law;

- to expand the national security system of the Russian Federation on the World Ocean by developing and implementing a set of interrelated political, diplomatic, legal, military, economic, information and other measures to prevent and reduce the level of a threat of aggression against the Russian Federation on the World Ocean;

- to provide control over operations within the sea lines of communication on the World Ocean;

- to increase effectiveness of defense and protection of the state border of the Russian Federation at sea, including underwater; securing sovereign rights and jurisdiction of the Russian Federation in the exclusive economic zone and on the continental shelf of the Russian Federation;

- to conduct effective military-technical policy, develop military infrastructure, and improve the management system of naval operations on the World Ocean;

- to develop a framework of integrated structures in the military-industrial complex of the Russian Federation to provide the Navy and the agencies of the Federal Security Service with modern weapons, military and special equipment, including their research and development, production, servicing, modernization, repair and utilization, as well as the introduction of new technologies and designs in the field of military shipbuilding and armament;

- to improve organizational and personnel structure, and the basing system of the Naval capabilities (forces), and capabilities and means of the Federal Security Service agencies;

- to improve procedures and methods of employment of naval capabilities (forces); capabilities and means of the Federal Security Service agencies, including jointly with other types (branches) of the Armed Forces of the Russian Federation, and with other forces, military establishments, and branches of the inter-service and interdepartmental groups of forces (troops);

- to review the basic legal regulations, program, and planning documents that regulate activities of the federal executive entities and executive authorities of the subjects of the Russian Federation; as well as institutions, enterprises, organizations and other subjects of maritime activity, regardless of the form of ownership, in order to ensure mobilization training and mobilization readiness of the capabilities (forces) of the Navy, and capabilities and resources of the Federal Security Service agencies;

- to maintain scientific, technical, technological, industrial, and human resources at the level that ensures successful evolution of naval operations;

- to develop a system of military-patriotic education of citizens of the Russian Federation in accordance with Russian maritime traditions and maritime heritage; and the implementation of a set of measures to enhance the prestige of military service in the Navy;

- to improve international legal support for naval operations on the World Ocean, including reaching agreements on the prevention of incidents with the Navies of foreign states as one of the measures;

- to establish cooperation with foreign states (joint exercises, maneuvers, campaigns and other events);

- to establish, under the leadership of the Russian Federation, international councils (committees) on the matters of naval operations;

- to promote the national interests of the Russian Federation in the field of naval operations at various international venues (symposiums, conferences, forums, seminars);

- to provide regular coverage of naval operations of the Russian Federation in the mass media, including the naval presence and capabilities (forces) of the Navy in strategically important areas of the World Ocean (port calls and visits of warships to ports of foreign states, international naval cooperation events);

b) in the sphere of national and public security:

- to maintain legal regimes on the state border of the Russian Federation, the border area, in the exclusive economic zone, and on the continental shelf of the Russian Federation, as well as in the waters of the Caspian and Azov Seas in accordance with international treaties of the Russian Federation;

- to ensure safety and security in the maritime border area by deploying high-tech multifunctional border complexes and systems, increasing efficiency of border operations, and improving inter-agency collaboration and interstate border cooperation;

- to engage capabilities (forces) of the Navy, upon the orders issued by President of the Russian Federation, in the efforts of prevention of emergency situations and in emergency response situations caused by natural and technogenic disasters on the World Ocean and coastal territories;

- to improve abilities to identify, prevent, and deter terrorist acts, expressions of religious radicalism, separatism, and other forms of extremism and criminal encroachments on human and civil rights and freedoms, as well as illegal actions against citizens of the Russian Federation and their property across the World Ocean; and increase international cooperation in this field;

- to establish a mechanism for regulation of merchant ships navigation and control in order to counter international terrorism, piracy, illegal migration, and smuggling drugs, psychotropic substances, chemicals and radioactive materials, and weapons;

c) in the economic sphere:

- to ensure guaranteed access of the Russian Federation to the World Ocean, to water, fuel, energy resources, and biological resources in accordance with the principles and norms of international law, preventing discrimination against the Russian Federation and its allies by individual states or military-political blocs;

- to employ capabilities (forces) of the Navy, as well as capabilities and resources of the agencies of the Federal Security Service, to ensure the safety and security of the economic activities of the Russian Federation on the World Ocean;

- to completely transfer research and development, and the production cycle of key elements of armament and military equipment, to the Russian scientific-industrial base to benefit the Navy;

- to develop the shipbuilding complex to modernize industrial production and upgrade the industrial-technological base of the Russian Federation;

- to expand the use of the state-private partnership resources to meet the strategic goals of economic development and establishment of basic transport, energy, information, and military infrastructures at naval installations on the World Ocean;

- to establish dual-purpose infrastructure facilities in remote areas of the Arctic and Far Eastern regions of the Russian Federation to ensure basing for the civilian vessels, Navy ships, and vessels of the Federal Security Service agencies;

d) in the sphere of foreign policy:

- to ensure sufficient naval presence of the Russian Federation in strategically important areas of the World Ocean, as well as show the flag and demonstrate the military power of the Russian Federation;

- to expand the geography of visits and port calls of ships and vessels of the Navy to ports of foreign states;

e) in the sphere of science, technology, and education:

- to develop fundamental and applied branches of science and technology, a system of education and training of specialists in the sphere of the military-industrial complex of the Russian Federation as well as in military and other spheres in order to achieve the necessary combat potential of the capabilities (forces) of the Navy, and the capabilities and resources of agencies of the Federal Security Service;

- to conduct scientific research of the World Ocean, assessing military-political and other aspects of its use for sustainable development of maritime activities;

- to conduct scientific research focused on validation and scientific-methodological support of priority areas of building up and development of the Navy, programs for armament of the Navy and Federal Security Service agencies, and implementation of targeted federal and other programs in the field of naval operations;

- to develop state science and scientific production organizations to ensure effective naval operations;

- to develop a national innovation system to explore and manage new resources areas; to modernize priority sectors of the economy through stimulation and development of innovation

projects, including application of technologies of general, dual and special purpose, linked with the design, production, and installation of naval armament and equipment;

- to improve the education system that provides training for the Navy, as well as professional development and professional retraining of scientists and professors of scientific and educational institutions with a maritime focus;

f) in the sphere of environmental safety and efficient natural resource management:

- to establish conditions for research of potentially promising environmentally friendly renewable sources of energy for warships, vessels, armament, military, and special equipment with the subsequent use of such energy sources in civilian sectors of the economy;

- to ensure environmental safety and efficient use of natural resources during peacetime operation of ships and vessels, weapons, and infrastructure that support naval operations;

g) in the sphere of strategic stability:

- to engage foreign states in cooperation to ensure security and strategic stability on the World Ocean;

- to develop depots of material-technical support to the Navy beyond the Russian Federation borders;

- establish an auxiliary fleet task group of specialized ships and vessels to provide multifaceted support to forces (troops) of the Navy on the World Ocean;

- to implement international treaties of the Russian Federation on limitation and reduction of strategic weapons; participation of the Russian Federation in development and conclusion of new agreements that meet its national interests;

- provide assistance in strengthening regional stability; build and apply trust and confidence in naval operations;

- to employ naval capabilities (forces) in operations to maintain (restore) international peace and security, taking measures to deter (eliminate) threats to peace, and suppress acts of aggression (violation of peace) based on the resolutions of the United Nations Security Council or other entities authorized to make such decisions in accordance with the norms of international law;

- to train management personnel and specialists for the Navies of foreign states at educational maritime institutions;

- to expand venues for practical cooperation between the agencies of the Federal Security Service and the border authorities of foreign states;

h) in the sphere of social benefits and manning of the Navy and agencies of the Federal Security Service:

- to provide social benefits and guarantees for servicemen and their families, and civilian personnel of the Navy and agencies of the Federal Security Service;

- to develop a health service support system for servicemen and their families, and civilian personnel of the Navy and agencies of the Federal Security Service;

- improve the manning system of the Navy and Federal Security Service agencies with servicemen joining the military under contract.

### 30. Priority Areas of the State Policy on Naval Operations:

a) maintaining operational and combat capabilities of the Navy at a level that secures it one of the leading positions in the world;

b) development and maintenance of the naval capability to strike ground targets of a potential enemy with conventional as well as nuclear weapons;

c) balanced development of the Navy to prevent exclusive superiority of the US Navy and naval forces of other leading maritime powers over it;

d) ensuring continued presence of naval forces (troops) in strategically important maritime regions of the World Ocean;

e) establishing a modern border protection security system of the Russian Federation, ensuring a favorable environment in the maritime space and beyond.

## **IV. The Navy as an Effective Instrument of Strategic Deterrence**

31. In the 21st century, the role of the armed forces in the competition of states for leadership on the oceans and at sea has significantly increased. Fleets of the world powers can alter the course of armed conflict by their operations from the sea, and change the entire outcome of war. This is confirmed by the US concept of 'global strike', which poses a new challenge to international security and directly threatens military security of the Russian Federation. Naval forces are a vital part of implementation of this concept.

32. The Navy is one of the most effective instruments of strategic (nuclear and non-nuclear) deterrence, including preventing 'global strike.' This is due to the Navy possessing strategic nuclear and conventional naval forces and the ability to implement its combat potential in virtually any area of the World Ocean; ability to deploy naval expeditionary groups in a short period of time into the areas of conflict and remain in these areas for an extended period of time



without violating the sovereignty of other states; as well as a high level of readiness for actions, including strikes on critically important enemy targets.

33. With the development of high-precision weapons, the Navy faces a qualitatively new objective: destruction of enemy's military and economic potential by striking its vital facilities from the sea.

34. Possession of a sufficient number of high-precision weapons and the ability to use them in different ways ensures deterrence of a large-scale military action against the Russian Federation.

35. The primary elements of the strategic deterrence system are nuclear and non-nuclear deterrence.

36. Conventional naval forces retain an important place in the implementation of strategic deterrence objectives.

37. During the escalation of military conflict, demonstration of readiness and determination to employ non-strategic nuclear weapons capabilities is an effective deterrent.

38. The primary objectives of naval operations to deter military conflicts and implement strategic deterrence are:

a) continuous assessment and forecasting of the military-political situation on the World Ocean at the global and regional levels;

b) maintaining strategic stability on the World Ocean;

c) maintaining mission readiness of naval capabilities (forces) to deploy to strategically important areas of the World Ocean;

d) assurance of the capability of Navy ships to employ weapons, including long-range high-precision weapons, against any potential adversary;

e) execution of inter-theater maneuvers, as well as regular under-ice navigation of Navy nuclear submarines;

f) improvement of operational and combat capabilities of the Black Sea Fleet by expanding concentration of joint capabilities (troops) on the territory of the Crimean Peninsula;

g) securing the permanent naval presence of the Russian Federation in the Mediterranean Sea and other strategically important areas of the World Ocean, including in the areas of vital sea lines of communication;

h) development of and support for operation of the unified state information system covering underwater and surface situations;

i) strengthening cooperation with foreign states in the field of international safety and security on the World Ocean; as well as development of military cooperation with them on the basis of common interests of strengthening international security according to the norms of international law;

j) conclusion and implementation of international treaties of the Russian Federation aimed at strengthening mutual trust in the field of naval operations;

k) participation as a branch of the Armed Forces of the Russian Federation in international peacekeeping operations, including under the auspices of the United Nations and in cooperation with international organizations.

### **V. Naval Strategic Requirements. Objectives and Priorities for its Modernization and Development**

39. The Russian Federation will not allow significant superiority of naval forces of other states over its Navy and will strive to secure its position as the second most combat capable Navy in the world.

40. The Navy should meet the following primary strategic requirements:

a) in a time of peace and in a period of direct threat of aggression:

- deterrence of the use of force and aggression against the Russian Federation and its allies from the oceans and the seas;

- capability to promptly and covertly deploy forces (troops) into remote areas of the World Ocean;

- incorporating interconnected and unified systems of naval equipment, ships (vessels), submarines, naval aircraft, and coastal complexes of the new generation Navy into a single control network;

- adaptability of the structure and combat units of the Navy to external and internal socio-economic and military technical conditions of the development of the military-industrial complex of the Russian Federation and economic capabilities of the state;

- ensuring stable, covert, and continuous control of forces (troops) in real time in any areas of the World Ocean;

b) in a time of war:

- ability to inflict unacceptable damage on the enemy to compel the enemy to cease military operations on terms that guarantee assurance of the national interests of the Russian Federation;

- capability to successfully challenge an adversary equipped with advanced high-tech naval capabilities (including high-precision weapons); as well as with its strike groups in near and far maritime zones, and ocean areas;

- possession of high-level defensive capabilities in the spheres of anti-missile, anti-aircraft, anti-submarine and anti-mine defense naval warfare;

- ability to conduct extended autonomous operations, including conducting independent replenishment of material and technical supplies and weapons in remote areas of the World Ocean from the new class of auxiliary rear services supply vessels;

- adaptability of the structure and operational (combat) capabilities of forces (troops) to modern forms and methods of conducting military operations, and their adaptation to new operational concepts of employment of the Armed Forces of the Russian Federation, considering the full range of threats to military security of the Russian Federation.

41. The primary objectives in the modernization and development of the Navy are:

- a) establish a balanced Navy structure;
- b) maintain the combat potential of the naval strategic nuclear forces at a high level;
- c) establish a qualitatively new conventional naval force, equipped with new and modernized weapons, and new and modernized military and special equipment.

42. Priorities in the process of modernization and development of the Navy in the medium-term and long-term are:

a) to modernize and maintain naval strategic nuclear forces at a high level as a part of strategic ballistic missile submarine groups;

b) to develop conventional naval force task groups with capabilities to fulfill strategic non-nuclear deterrence missions;

c) to form battle groups of naval forces (troops) in various strategic areas based on the most adverse forecasts of the outbreak of hostilities against the Russian Federation;

d) to build the combat potential of the Navy by construction and modernization of multi-purpose nuclear and non-nuclear submarines, and multipurpose surface combatants designed to perform tasks in the near and far sea zones and ocean areas, naval aircraft, construction of wing-

in-ground-effect vehicles\* for various missions, as well as designing weapons, military and special equipment for coastal forces.

43. The primary armament of the undersea, surface and coastal forces of the Navy through 2025 will be long-range high-precision cruise missiles.

44. After 2025, hypersonic missiles and various unmanned autonomous systems, including unmanned underwater vehicles, will be supplied to equip the undersea, surface, and coastal forces of the Navy.

45. There are plans to establish a naval aircraft carrier, advanced combat surface ships and submarines (combat platforms), and new-generation deep-sea marine systems, and deploy maritime unmanned autonomous systems to perform a large variety of combat and support missions.

46. By 2030 the Russian Federation must possess powerful balanced fleets in all strategic areas consisting of ships intended to carry out missions in near and far sea zones and ocean areas, as well as naval aviation and coastal forces equipped with effective high-precision strike weapons, and advanced basing and supply system.

## **VI. Mechanisms for Implementation of the State Policy on Naval Operations and Indicators of the State of the National Security of the Russian Federation**

47. The State Policy on Naval Operations is implemented by the federal executive branches and executive authorities of the subjects of the Russian Federation (under the leadership of Ministry of Defense of the Russian Federation) through a set of coordinated and targeted measures of an organizational, regulatory, legal, foreign policy, military, economic, financial and informational nature.

48. Resource support for the execution of naval operations is covered by the federal budget funds allocated for the Armed Forces of the Russian Federation, the Federal Security Service of the Russian Federation, the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation and other concerned federal executive branches; as well as by budgetary funds of the subjects of the Russian Federation, and in some cases - at the expense of the organizations' own funds.

49. The primary actions undertaken to implement the Fundamentals are:

a) development and publication of normative legal acts regulating the procedure for planning and securing actions to execute naval operations;

b) development and implementation of federal and other targeted programs in the field of maritime and naval operations, border activities, the state armament program, the shipbuilding program, and the state defense order for a planning period;

---

\* Translator's note: The Russian word here is "Ekranoplans."

c) establishment of a system to monitor and analyze the implementation of the State Policy on Naval Operations;

d) improvement of the international regulatory and legal framework that provides favorable conditions for protecting the national interests of the Russian Federation and its allies in the World Ocean;

e) development of framework structures in the military-industrial complex of the Russian Federation, and specialized branches in science and technology;

f) organization and conduct of scientific research in the field of naval operations.

50. The primary indicators of the state of national security in the sphere of naval operations are the structure, condition, and capabilities of the Navy, which ensure the military security of the Russian Federation from the ocean and sea, as well as protect the national interests of the Russian Federation on the World Ocean.

51. Indicators of the effectiveness of measures undertaken to execute the State Policy on Naval Operations are:

a) the level of procurement of modern weapons and military and special equipment for the Navy, which secures its position as the second most combat capable Navy in the world.

b) the capability of the Navy to damage an enemy's fleet at a level not lower than critical with the use of non-strategic nuclear weapons;

c) the capability of the Navy to apply naval strategic nuclear forces in any situation;

d) the capability of the Navy to build up an amphibious task group at a high-threat strategic area by the maneuver of forces between theaters;

e) the capability of the agencies of the Federal Security Service to promptly respond to changes in the situation in the exclusive economic zone and on the continental shelf of the Russian Federation.

## **VII. Conclusion**

52. The Russian Federation, as a great sea and land power, must take into account all aspects of the geopolitical processes that take place on the World Ocean, coastal territories, and surrounding waters.

53. Trends in the development of the current geopolitical situation in the world convincingly confirm that only the presence of a strong Navy will secure the Russian Federation a

leading position in a multipolar world in the 21st century, as well as enable the state to effectively implement and protect its national interests.

54. These Fundamentals are implemented by federal executive branches and executive authorities of the subjects of the Russian Federation in accordance with the functions and powers entrusted to them by the President of the Russian Federation and the Government of the Russian Federation.

55. These Fundamentals can be revised according to the changes in military-political situation on the World Ocean, as well as the socio-economic situation in the Russian Federation.

---

## УКАЗ

### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до **2030** года

В целях обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2030 года.
2. Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию Основ государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2030 года.
3. Признать утратившими силу Основы государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2020 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 29 мая 2012 г. № Пр-1459.
4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Печать

Президент

Российской Федерации      В. Путин

Москва, Кремль

20 июля 2017 года

№327

УТВЕРЖДЕНЫ  
Указом Президента  
Российской Федерации от  
20 июля 2017 г. № 327

## ОСНОВЫ

государственной политики Российской Федерации в области  
военно-морской деятельности на период до **2030** года

### I. Общие положения

1. Настоящими Основами определяются цели, задачи, приоритетные направления и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2030 года, а также роль и место Военно-Морского Флота, сил и средств органов федеральной службы безопасности в военной составляющей морского потенциала Российской Федерации.

2. Государственная политика Российской Федерации в области военно-морской деятельности (далее - государственная политика в области военно-морской деятельности) является совокупностью объединенных общим замыслом мер, направленных на обеспечение и реализацию национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане.

3. Нормативно-правовую базу настоящих Основ составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

4. Настоящие Основы являются документом стратегического планирования Российской Федерации.

5. Настоящими Основами конкретизируются отдельные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрины Российской Федерации, Морской доктрины Российской Федерации и других документов стратегического планирования Российской Федерации в военной сфере, а также Концепции внешней политики Российской Федерации.

6. Военно-морская деятельность это целенаправленная деятельность государства по формированию и поддержанию военными методами благоприятных условий в Мировом океане для устойчивого развития Российской Федерации и реализации основных приоритетов ее национальной безопасности.



7. Военно-морская деятельность является составной частью (видом) военной деятельности государства, осуществляемой в Мировом океане в целях предотвращения агрессии против Российской Федерации и в целях реализации ее национальных интересов, и относится к категории высших государственных приоритетов.

8. Российская Федерация по-прежнему сохраняет статус великой морской державы, морской потенциал которой обеспечивает реализацию и защиту ее национальных интересов в любом районе Мирового океана, является важным фактором международной стабильности и стратегического сдерживания и позволяет проводить независимую национальную морскую политику в качестве равноправного участника международной морской деятельности.

9. Военно-морскую деятельность осуществляют Военно-Морской Флот и органы федеральной службы безопасности.

10. В осуществлении военно-морской деятельности участвует Министерство иностранных дел Российской Федерации, которое определяет основные направления внешней политики в части, касающейся обеспечения военно-морского присутствия Российской Федерации и демонстрации флага Российской Федерации в Мировом океане, а также координирует военное сотрудничество с иностранными партнерами в соответствии с внешнеполитическими приоритетами Российской Федерации и международной обстановкой.

11. В осуществлении военно-морской деятельности также принимают участие другие федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

12. Военно-Морской Флот как вид Вооруженных Сил Российской Федерации предназначен для обеспечения защиты национальных интересов Российской Федерации и ее союзников в Мировом океане военными методами, поддержания военно-политической стабильности на глобальном и региональном уровнях, отражения агрессии против Российской Федерации с океанских и морских направлений.

13. Военно-Морской Флот создает и поддерживает условия, необходимые для обеспечения безопасности морской деятельности Российской Федерации, обеспечивает ее военно-морское присутствие, демонстрацию флага Российской Федерации и военной силы государства в Мировом океане, принимает участие в борьбе с пиратством, в осуществляемых мировым сообществом военных, миротворческих и гуманитарных акциях, отвечающих интересам Российской Федерации, осуществляет заходы военных кораблей (судов) Российской Федерации в порты иностранных государств, защиту государственной границы Российской Федерации в подводной среде, в том числе противолодочную, противопогрудно-диверсионную оборону в интересах безопасности Российской Федерации.

14. Органы федеральной службы безопасности выполняют основные задачи в сфере пограничной политики Российской Федерации, обеспечивают защиту и охрану государственной границы Российской Федерации, экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, осуществляют меры по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

15. Органы федеральной службы безопасности участвуют в выполнении международных договоров Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере, координируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих охрану внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов.

16. Состав сил и средств органов федеральной службы безопасности оптимизируется в соответствии с угрозами безопасности Российской Федерации в пограничной сфере.

17. Военно-Морской Флот и органы федеральной службы безопасности взаимодействуют между собой в целях решения поставленных перед ними задач.

## II. Россия и Мировой океан. Военные опасности и угрозы национальной безопасности Российской Федерации

18. Значение Мирового океана для всего мира и Российской Федерации в долгосрочной перспективе будет неуклонно расти в связи с истощением природных ресурсов суши, воздействием хозяйственной и иной деятельности человека на окружающую среду, изменением климата, миграцией населения и другими процессами.

19. Современный этап развития человечества характеризуется расширением экономической и научной деятельности на континентальном шельфе и дне Мирового океана, вовлечением их ресурсного потенциала в промышленное производство.

20. В последнее время обострилась конкуренция между странами за доступ к природным ресурсам Мирового океана, усилилось стремление ряда государств к получению контроля над стратегически важными морскими транспортными коммуникациями. В условиях повышения интенсивности использования Мирового океана в экономических и военных целях политическая значимость указанных факторов приобретает глобальный характер.

21. Ведущие мировые державы, обладающие значительным военно-морским потенциалом и развитой системой базирования, продолжают наращивать свое военно-морское присутствие в основных районах Мирового океана, в том числе в акваториях, непосредственно прилегающих к территории Российской Федерации.

22. Для обеспечения влияния на военно-политическую обстановку в мире и защиты своих интересов Российская Федерация реализует бесспорное право на военно-морское присутствие в Мировом океане, руководствуясь принципами и нормами международного права.

23. В период до 2030 года в мире прогнозируется нестабильная военно-политическая обстановка, характеризующаяся усилением глобальной конкуренции, соперничеством мировых центров силы, неустойчивостью политических и экономических процессов, происходящих на фоне осложнения международных отношений и активизации транснациональных террористических группировок.

24. Сохраняются существующие и появляются новые опасности и угрозы национальной безопасности Российской Федерации в Мировом океане, основными из которых являются:

а) стремление ряда государств, прежде всего Соединенных Штатов Америки (США) и их союзников, к доминированию в Мировом океане, в том числе в Арктике, а также к достижению подавляющего превосходства своих военно-морских сил;

б) наличие территориальных претензий иностранных государств к Российской Федерации в отношении приморских территорий и прилегающих к ним акваторий;

в) увеличение количества государств, обладающих боеспособными, мощными военно-морскими силами;

г) распространение оружия массового поражения и ракетных технологий;

д) стремление ряда государств ограничить доступ Российской Федерации к ресурсам Мирового океана и ее выход на жизненно важные морские транспортные коммуникации;

е) экономическое, политическое, международно-правовое и военное давление на Российскую Федерацию в целях снижения эффективности ее морской деятельности в Мировом океане, ослабления ее контроля над Северным морским путем - исторически сложившейся национальной транспортной коммуникацией Российской Федерации;

ж) увеличение масштабов международного терроризма, пиратства, браконьерства, незаконных перевозок морским транспортом оружия, наркотических средств, психотропных веществ, а также химических веществ и радиоактивных материалов;

з) наличие очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях, имеющих стратегическое значение для Российской Федерации и ее союзников, а также на территориях государств, имеющих выход к Мировому океану.

25. С учетом негативных изменений международной обстановки в Мировом океане могут возникнуть непосредственные военные угрозы национальной безопасности Российской Федерации, такие как:

а) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы в районах Мирового океана, имеющих стратегическое значение для обеспечения национальных интересов Российской Федерации;

б) развертывание (наращивание) иностранными государствами в прилегающих к территории Российской Федерации акваториях морей и океанов стратегических неядерных систем высокоточного оружия морского базирования, а также систем противоракетной обороны морского базирования;

в) применение рядом государств военной силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и других норм международного права, угрожающее национальным интересам Российской Федерации.

26. В целях обеспечения своих национальных интересов и в соответствии с международными обязательствами Российская Федерация определяет стратегически важные и другие районы Мирового океана, в которых ее военно-морское присутствие осуществляется на постоянной или периодической основе.

27. Необходимость военно-морского присутствия Российской Федерации в стратегически важных и других районах Мирового океана определяется также исходя из следующих опасностей:

а) усиливающееся стремление ряда государств к обладанию источниками углеводородных ресурсов на Ближнем Востоке, в Арктике и в бассейне Каспийского моря;

б) негативное воздействие на международную обстановку ситуации в Сирийской Арабской Республике, Республике Ирак, Исламской Республике Афганистан, конфликтов на Ближнем и Среднем Востоке, в ряде стран Южной Азии и Африки;

в) возможность обострения существующих и возникновения новых межгосударственных конфликтов в любом районе Мирового океана;

г) рост пиратской активности в Гвинейском заливе, а также в акваториях Индийского и Тихого океанов;

д) возможность оказания иностранными государствами противодействия осуществлению Российской Федерацией экономической деятельности и проведению научных исследований в Мировом океане.

### III. Цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в области военно-морской деятельности

28. Основными целями государственной политики в области военно-морской деятельности являются:

а) поддержание военно-морского потенциала на уровне, обеспечивающем гарантированное сдерживание агрессии против Российской Федерации с океанских и морских направлений и возможность нанесения неприемлемого ущерба любому потенциальному противнику;

б) поддержание стратегической стабильности и международного правопорядка в Мировом океане, в том числе путем эффективного использования Военно-Морского Флота в качестве одного из основных инструментов внешнеполитической деятельности Российской Федерации;

в) обеспечение благоприятных условий для освоения и рационального использования природных ресурсов Мирового океана в интересах социально-экономического развития страны.

29. Основными задачами государственной политики в области военно-морской деятельности являются:

а) в сфере обороны и национальной безопасности:

- обеспечение постоянной готовности Военно-Морского Флота к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов, к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права;

- развитие системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в Мировом океане путем разработки и реализации комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, правовых, военных, экономических, информационных и иных мер по предупреждению и снижению уровня угрозы агрессии против Российской Федерации в Мировом океане;

- обеспечение контроля за функционированием морских транспортных коммуникаций в Мировом океане;

- повышение эффективности защиты и охраны государственной границы Российской Федерации на море, в том числе в подводной среде, обеспечения суверенных прав и юрисдикции Российской Федерации в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;

- проведение эффективной военно-технической политики, развитие военной инфраструктуры, совершенствование системы управления военно-морской деятельностью в Мировом океане;

- развитие системообразующих интегрированных структур оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, деятельность которых направлена на обеспечение Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности современными видами вооружения, военной и специальной техники, включая их разработку, производство, сервисное обслуживание, модернизацию, ремонт и утилизацию, а также на внедрение новых технологий и разработок в области военного кораблестроения и вооружения;

- совершенствование организационно-штатной структуры и системы базирования сил (войск) Военно-Морского Флота, сил и средств органов федеральной службы безопасности;

- совершенствование форм и способов применения сил (войск) Военно-Морского Флота, сил и средств органов федеральной службы безопасности, в том числе совместно с другими видами (родами) войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами в составе межвидовых и межведомственных группировок сил (войск);

- доработка основополагающих нормативных правовых, программных и плановых документов, регламентирующих деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также учреждений, предприятий, организаций и других субъектов морской деятельности независимо от формы собственности в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности сил (войск) Военно-Морского Флота, сил и средств органов федеральной службы безопасности;

- поддержание научно-технического, технологического, промышленного и кадрового потенциалов на уровне, обеспечивающем эффективное осуществление военно-морской деятельности;

- развитие системы военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации в соответствии с российскими морскими традициями и морским наследием, реализация комплекса мер по повышению престижа военной службы в Военно-Морском Флоте;

- совершенствование международно-правового обеспечения военно-морской деятельности в Мировом океане, в том числе путем заключения соглашений о предупреждении инцидентов с военно-морскими силами иностранных государств;

- организация взаимодействия с иностранными государствами (проведение совместных учений, маневров, походов и других мероприятий);

- создание при организующей роли Российской Федерации международных советов (комитетов) по вопросам военно-морской деятельности;

- продвижение национальных интересов Российской Федерации в области военно-морской деятельности на различных международных площадках (симпозиумах, конференциях, форумах, семинарах);

- освещение на постоянной основе в средствах массовой информации военно-морской деятельности Российской Федерации, в том числе военно-морского присутствия сил (войск) Военно-Морского Флота в стратегически важных районах Мирового океана (заходы и визиты военных кораблей в порты иностранных государств, мероприятия международного военно-морского сотрудничества);

б) в сфере государственной и общественной безопасности:

- поддержание в соответствии с международными договорами Российской Федерации правовых режимов на государственной границе Российской Федерации, приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в акваториях Каспийского и Азовского морей;

- обеспечение безопасности в морском пограничном пространстве путем развертывания высокотехнологичных многофункциональных пограничных комплексов и систем, повышение эффективности пограничной деятельности, совершенствование межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества;

- привлечение на основании решений Президента Российской Федерации сил (войск) Военно-Морского Флота к деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Мировом океане и на прилегающих к нему территориях;

- совершенствование мер по выявлению, предупреждению и пресечению террористических актов, проявлений религиозного радикализма, сепаратизма, иных форм экстремизма и других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, а также противоправных действий в отношении граждан Российской Федерации и их собственности в Мировом океане, расширение международного сотрудничества в данной сфере;

- формирование механизма регулирования торгового мореплавания и контроля за ним в целях противодействия международному терроризму, пиратству, нелегальной миграции, перевозкам морским транспортом наркотических средств, психотропных веществ, химических веществ и радиоактивных материалов, оружия;

в) в экономической сфере:

- обеспечение в соответствии с принципами и нормами международного права гарантированного доступа Российской Федерации к пространствам Мирового океана, его водным, топливноэнергетическим, биологическим ресурсам, недопущения дискриминационных действий со стороны отдельных государств или военно-политических блоков в отношении Российской Федерации и ее союзников;

- привлечение сил (войск) Военно-Морского Флота, сил и средств органов федеральной службы безопасности к обеспечению безопасности экономической деятельности Российской Федерации в Мировом океане;

- полный перевод цикла разработки и производства ключевых элементов вооружения и военной техники в интересах Военно-Морского Флота на российскую научно-промышленную базу;

- развитие кораблестроительного комплекса в целях модернизации промышленного производства и обновления производственно-технологической базы Российской Федерации;

- расширение использования инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики и формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур в районах базирования Военно-Морского Флота в Мировом океане;

- создание в удаленных районах Арктического и Дальневосточного регионов Российской Федерации объектов инфраструктуры двойного назначения в целях обеспечения базирования гражданских судов, кораблей и судов Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности;

г) в сфере внешнеполитической деятельности:

- обеспечение достаточного военно-морского присутствия Российской Федерации в стратегически важных районах Мирового океана, демонстрации флага Российской Федерации и военной силы;

- расширение географии визитов и деловых заходов кораблей и судов Военно-Морского Флота в порты иностранных государств;



д) в сфере науки, технологий и образования:

- развитие фундаментальных и прикладных отраслей науки и технологий, системы образования и подготовки специалистов в сфере оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, в военной и иных сферах в целях достижения необходимого боевого потенциала сил (войск) Военно-Морского Флота, сил и средств органов федеральной службы безопасности;

- проведение научных исследований Мирового океана, оценки военно-политических и иных аспектов его использования в целях устойчивого развития морской деятельности;

- проведение научных исследований, направленных на обоснование и научно-методическое обеспечение приоритетных направлений строительства и развития Военно-Морского Флота, программ вооружения Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности, на реализацию федеральных целевых и иных программ в области военно-морской деятельности;

- развитие государственных научных и научно-производственных организаций в целях обеспечения эффективной военно-морской деятельности;

- развитие национальной инновационной системы, освоение новых ресурсных источников, модернизация приоритетных секторов экономики за счет стимулирования и развития рынка инноваций, в том числе с применением технологий общего, двойного и специального назначения, связанных с созданием, производством и базированием морского вооружения и техники;

- совершенствование системы образования, обеспечивающей подготовку специалистов для Военно-Морского Флота, а также повышение квалификации и профессиональную переподготовку научных работников и профессорско-преподавательского состава научных и образовательных организаций морского профиля;

е) в сфере экологической безопасности и рационального природопользования:

- создание условий для поиска перспективных экологически чистых возобновляемых источников энергии для боевых кораблей, судов, вооружения, военной и специальной техники с последующим использованием таких источников энергии в гражданских отраслях экономики;

- обеспечение экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов при эксплуатации в мирное время кораблей и судов, оружия и объектов инфраструктуры, обеспечивающих военно-морскую деятельность;

ж) в сфере стратегической стабильности:

- привлечение иностранных государств к совместным действиям по обеспечению безопасности и стратегической стабильности в Мировом океане;

- развитие пунктов материально-технического обеспечения Военно-Морского Флота за пределами Российской Федерации;

- формирование группировок специальных кораблей и судов для всестороннего обеспечения деятельности сил (войск) Военно-Морского Флота в Мировом океане;

- выполнение международных договоров Российской Федерации в области ограничения и сокращения стратегических вооружений, участие Российской Федерации в разработке и заключении новых соглашений, отвечающих ее национальным интересам;

- содействие укреплению региональной стабильности, разработка и применение мер доверия в области военно-морской деятельности;

- участие сил (войск) Военно-Морского Флота в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятие мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавление актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с нормами международного права;

- подготовка в образовательных организациях морского профиля руководящих кадров и специалистов для военно-морских сил иностранных государств;

- расширение сферы практического сотрудничества органов федеральной службы безопасности с пограничными органами иностранных государств;

з) в сфере социального обеспечения и комплектования Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности:

- обеспечение социальных гарантий военнослужащим и членам их семей, гражданскому персоналу Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности;

- развитие системы медицинского обеспечения военнослужащих и членов их семей, гражданского персонала Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности;

- совершенствование системы комплектования Военно-Морского Флота и органов федеральной службы безопасности военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

30. Приоритетными направлениями государственной политики в области военно-морской деятельности являются:

а) поддержание оперативных и боевых возможностей Военно-Морского Флота на уровне, обеспечивающем ему одну из лидирующих позиций в мире;

б) развитие и поддержание способности Военно-Морского Флота к поражению наземных объектов потенциального противника как обычным, так и ядерным оружием;

в) сбалансированное развитие Военно-Морского Флота в целях недопущения исключительного превосходства над ним военно-морских сил США и других ведущих морских держав;

г) обеспечение возможности длительного присутствия сил (войск) Военно-Морского Флота в стратегически важных районах Мирового океана;

д) создание современной системы безопасности Российской Федерации в пограничной сфере, обеспечивающей формирование благоприятной обстановки в морском пространстве и за его пределами.

#### IV. Военно-Морской Флот как эффективный инструмент стратегического сдерживания

31. В XXI веке значительно возрастает роль вооруженных сил в борьбе государств за лидерство на океанских и морских направлениях. Флоты мировых держав своими действиями с моря способны изменить ход вооруженной борьбы и исход войны в целом. Подтверждением этого является разработанная США концепция "глобального удара", которая представляет собой новый вызов международной безопасности и напрямую угрожает военной безопасности Российской Федерации. Важное значение в реализации этой концепции отводится военно-морским силам.

32. Военно-Морской Флот является одним из наиболее эффективных инструментов стратегического (ядерного и неядерного) сдерживания, в том числе предотвращения "глобального удара". Это обусловлено наличием в составе Военно-Морского Флота морских стратегических ядерных сил и морских сил общего назначения, возможностью реализации его боевого потенциала практически в любом районе Мирового океана, способностью к развертыванию в короткие сроки группировок сил (войск) Военно-Морского Флота в районах возникновения конфликтных ситуаций и длительному нахождению в этих районах без нарушения суверенитета других государств, а также высокой степенью готовности к действиям, в том числе к нанесению ударов по критически важным объектам противника.

33. С развитием высокоточного оружия перед Военно-Морским Флотом стоит качественно новая задача - уничтожение военно-экономического потенциала противника путем поражения его жизненно важных объектов с моря.

34. Наличие достаточного количества высокоточного оружия и возможность его применения разными способами позволят обеспечить сдерживание широкомасштабных военных действий против Российской Федерации.

35. Основными элементами системы стратегического сдерживания являются ядерное и неядерное сдерживание.

36. Важное место в решении задач стратегического сдерживания занимают морские силы общего назначения.

37. В условиях эскалации военного конфликта демонстрация готовности и решимости применения силы с использованием нестратегического ядерного оружия является действенным сдерживающим фактором.

38. Основными задачами военно-морской деятельности по предотвращению военных конфликтов и стратегическому сдерживанию являются:

а) непрерывная оценка и прогнозирование военно-политической обстановки в Мировом океане на глобальном и региональном уровнях;

б) поддержание стратегической стабильности в Мировом океане;

в) поддержание готовности сил (войск) Военно-Морского Флота к действиям в стратегически важных районах Мирового океана;

г) обеспечение возможности применения кораблями Военно-Морского Флота оружия, в том числе высокоточного оружия большой дальности, в отношении любого потенциального противника;

д) выполнение межтеатровых маневров, а также регулярных подледных плаваний атомных подводных лодок Военно-Морского Флота;

е) повышение оперативных и боевых возможностей Черноморского флота за счет развития на территории Крымского полуострова межвидовой группировки сил (войск);

ж) обеспечение постоянного военно-морского присутствия Российской Федерации в Средиземном море и других стратегически важных районах Мирового океана, в том числе в районах прохождения основных морских транспортных коммуникаций;

з) создание и обеспечение функционирования единой государственной системы освещения подводной и надводной обстановки;

и) усиление взаимодействия с иностранными государствами в области международной безопасности в Мировом океане и развитие военного сотрудничества с ними на основе общих интересов в сфере укрепления международной безопасности в соответствии с нормами международного права;

к) заключение и реализация международных договоров Российской Федерации, направленных на укрепление взаимного доверия в области военно-морской деятельности;

л) участие в составе Вооруженных Сил Российской Федерации в международной миротворческой деятельности, в том числе под эгидой Организации Объединенных Наций и в рамках взаимодействия с международными организациями.

#### V. Стратегические требования к Военно-Морскому Флоту, задачи и приоритеты в области его строительства и развития

39. Российская Федерация не допустит существенного превосходства военно-морских сил других государств над Военно-Морским Флотом и будет стремиться к его закреплению на втором месте в мире по боевым возможностям.

40. Военно-Морской Флот должен соответствовать следующим основным стратегическим требованиям:

а) в мирное время и в период непосредственной угрозы агрессии:

- недопущение силового давления и агрессии в отношении Российской Федерации и ее союзников с океанских и морских направлений;

- способность оперативно и скрытно разворачивать силы (войска) в удаленных районах Мирового океана;

- включение в единый контур управления взаимосвязанных и унифицированных систем военно-морских вооружений, кораблей (судов), подводных лодок, самолетов морской авиации и береговых комплексов Военно-Морского Флота нового поколения;

- соответствие структуры и боевого состава Военно-Морского Флота внешним и внутренним социально-экономическим и военотехническим условиям развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации и экономическим возможностям государства;

- обеспечение устойчивого, скрытного и непрерывного управления силами (войсками) в реальном масштабе времени при их нахождении в любых районах Мирового океана;

б) в военное время:

- способность нанесения неприемлемого ущерба противнику в целях его принуждения к прекращению военных действий на условиях гарантированного обеспечения национальных интересов Российской Федерации;

- способность к успешному противоборству с противником, обладающим высокотехнологичным военно-морским потенциалом (в том числе имеющим на вооружении высокоточное оружие), с группировками его военно-морских сил в ближних, дальних морских зонах и океанских районах;

- наличие оборонительных возможностей высокого уровня в области противоракетной, противовоздушной, противолодочной и противоминной обороны;

- способность к долговременной автономной деятельности, в том числе к самостоятельному пополнению запасов материальнотехнических средств и оружия в удаленных районах Мирового океана с судов тылового обеспечения новых проектов;

- соответствие структуры и оперативных (боевых) возможностей сил (войск) современным формам и способам ведения военных действий, их адаптация к новым оперативным концепциям применения Вооруженных Сил Российской Федерации, учитывающим весь спектр угроз военной безопасности Российской Федерации.

41. Основными задачами в области строительства и развития Военно-Морского Флота являются:

а) формирование сбалансированного по составу Военно-Морского Флота;

б) поддержание на высоком уровне боевого потенциала морских стратегических ядерных сил;

в) создание качественно нового облика морских сил общего назначения, оснащенных новым и модернизированным вооружением, новой и модернизированной военной и специальной техникой.

42. Приоритетами в области строительства и развития Военно-Морского Флота в среднесрочной и долгосрочной перспективе являются:

а) совершенствование и поддержание на высоком уровне морских стратегических ядерных сил в составе группировок ракетных подводных лодок стратегического назначения;

б) развитие группировок морских сил общего назначения в целях наделения их функциями по стратегическому неядерному сдерживанию;

в) формирование боевого состава группировок сил (войск) на различных стратегических направлениях исходя из самых неблагоприятных прогнозов начала военных действий против Российской Федерации;

г) наращивание боевого потенциала Военно-Морского Флота путем строительства и модернизации многоцелевых атомных и неатомных подводных лодок, многоцелевых кораблей, предназначенных для выполнения задач в ближних, дальних морских зонах и океанских районах, самолетов морской авиации, строительства экранопланов различного назначения, а также создания вооружения, военной и специальной техники для оснащения береговых войск.

43. Основу вооружения подводных и надводных сил и береговых войск Военно-Морского Флота на период до 2025 года составят высокоточные крылатые ракеты большой дальности.

44. После 2025 года на вооружение подводных и надводных сил и береговых войск Военно-Морского Флота будут поступать гиперзвуковые ракеты и роботизированные средства различного назначения, в том числе автономные необитаемые подводные аппараты.

45. Планируется создание морского авианесущего комплекса, перспективных боевых надводных кораблей и подводных лодок (боевых платформ), глубоководных морских систем нового поколения, развертывание морских роботизированных систем для выполнения большого комплекса боевых и обеспечивающих задач.

46. К 2030 году Российская Федерация должна обладать на всех стратегических направлениях мощными сбалансированными флотами, состоящими из кораблей, предназначенных для выполнения задач в ближних, дальних морских зонах и океанских районах, а также из морской авиации и береговых войск, оснащенных эффективным ударным высокоточным оружием, имеющих развитую систему базирования и обеспечения.

#### VI. Механизмы реализации государственной политики в области военно-морской деятельности и показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации

47. Государственная политика в области военно-морской деятельности реализуется посредством осуществления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (при координирующей роли Министерства обороны Российской Федерации) комплекса скоординированных и целенаправленных мер организационного, нормативно-правового, внешнеполитического, военного, экономического, финансового и информационного характера.

48. Ресурсное обеспечение мероприятий по реализации военноморской деятельности осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых Вооруженным Силам Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации и другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а в отдельных случаях - за счет собственных средств организаций.

49. Основными мероприятиями по реализации настоящих Основ являются:

а) разработка и издание нормативных правовых актов, регламентирующих порядок планирования и обеспечения мероприятий по осуществлению военно-морской деятельности;

б) разработка и реализация федеральных и иных целевых программ в области морской и военно-морской деятельности, пограничной деятельности, государственной программы вооружения, программы кораблестроения и государственного оборонного заказа на плановый период;

в) организация системного мониторинга и анализа реализации государственной политики в области военно-морской деятельности;

г) совершенствование международной нормативно-правовой базы, обеспечивающей благоприятные условия для защиты национальных интересов Российской Федерации и ее союзников в Мировом океане;

д) развитие системообразующих структур оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, специализированных отраслей науки и технологий;

е) организация и проведение научных исследований в области военно-морской деятельности.

50. Основными показателями состояния национальной безопасности в области военно-морской деятельности являются состав, состояние и возможности Военно-Морского Флота, обеспечивающие военную безопасность Российской Федерации с океанских и морских направлений, а также защиту национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане.

51. Показателями эффективности мер по реализации государственной политики в области военно-морской деятельности являются:

а) уровень оснащенности Военно-Морского Флота современными вооружением, военной и специальной техникой, обеспечивающий ему второе место в мире по боевым возможностям;

б) способность Военно-Морского Флота нанести ущерб флоту противника на уровне не ниже критического с применением нестратегического ядерного оружия;

в) способность Военно-Морского Флота применить в любой обстановке морские стратегические ядерные силы;

г) способность Военно-Морского Флота наращивать военноморскую группировку на опасном стратегическом направлении за счет межтеатрового маневра силами флотов;

д) способность органов федеральной службы безопасности оперативно реагировать на изменения обстановки в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации.



## VII. Заключение

52. Российская Федерация, являясь великой морской и сухопутной державой, должна учитывать все аспекты геополитических процессов, происходящих в Мировом океане, на приморских территориях и в прилегающих акваториях.

53. Тенденции развития современной геополитической обстановки в мире убедительно подтверждают, что только наличие сильного Военно-Морского Флота обеспечит Российской Федерации лидирующие позиции в многополярном мире в XXI веке, позволит ей эффективно реализовывать и защищать свои национальные интересы.

54. Настоящие Основы реализуются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с функциями и полномочиями, возложенными на них Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

55. Настоящие Основы могут уточняться в связи с изменением военно-политической обстановки в Мировом океане, а также социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

---